

Umsögn dómnefndar

samkvæmt III. kafla laga nr. 50/2016 um dómstóla

um umsækjendur um tvö embætti héraðsdómara, sem munu hafa fyrstu starfsstöð annars vegar við Héraðsdóm Reykjavíkur og hins vegar Héraðsdóm Reykjaness en sinna störfum við alla héraðsdómstólana eftir ákvörðun dómstólasýslunnar, sbr. auglýsingu í Lögbirtingablaði 15. júlí 2022

Reykjavík, 20. september 2022

EFNISYFIRLIT

1. Umsækjendur	3
2. Sjónarmið sem nefndin byggir mat sitt á	3
3. Um málsmeðferð dómnefndar.....	6
4. Almennar upplýsingar um umsækjendur	7
5. Mat á hæfni umsækjenda.....	12
5.1. Almenn starfshæfni og andlegt atgervi	12
5.2. Menntun og framhaldsmenntun.....	13
5.2.1. Menntun og framhaldsmenntun - samanburður.....	13
5.3. Reynsla af dómstörfum	14
5.3.1. Reynsla af dómstörfum - samanburður	14
5.4. Reynsla af lögmanns- og málflutningsstörfum	15
5.4.1. Reynsla af lögmanns- og málflutningsstörfum - samanburður.....	16
5.5. Reynsla af stjórnáslustörfum	16
5.5.1. Reynsla af stjórnáslustörfum - samanburður	17
5.6. Reynsla af fræðistörfum o.fl.	18
5.6.1. Kennsla á háskólastigi og önnur akademísk störf.....	18
5.6.1.1. Kennsla á háskólastigi og önnur akademísk störf - samanburður	19
5.6.2. Fræðibækur og -greinar o.fl.....	19
5.6.2.1. Fræðibækur og -greinar o.fl. - samanburður.....	20
5.7. Reynsla af stjórnun	20
5.7.1. Reynsla af stjórnun - samanburður.....	21
5.8. Reynsla af öðrum störfum sem nýtast dómaraefni o.fl.	22
5.8.1. Reynsla af öðrum störfum sem nýtast dómaraefni o.fl. - samanburður	23
5.9. Sérstök starfshæfni.....	23

5.9.1. Að umsækjandi hafi einkamála- og sakamálaréttarfar á valdi sínu	24
5.9.2. Að umsækjandi geti stjórnað þinghöldum af röggsemi og sanngirni og afgreitt þau mál sem honum eru fengin bæði fljótt og af öryggi.....	24
6. Færni umsækjenda til að semja dóma	24
7. Niðurstaða dómnefndar	27

1. Umsækjendur

Með bréfi 8. ágúst 2022 fór dómsmálaráðuneytið þess á leit við dómnefnd samkvæmt III. kafla laga nr. 50/2016 um dómstóla að hún léti í té umsögn um hæfni umsækjenda um embætti tveggja héraðsdómara, sem munu hafa fyrstu starfsstöð annars vegar við Héraðsdóm Reykjavíkur og hins vegar við Héraðsdóm Reykjaness en sinna störfum við alla héraðsdómstólana eftir ákvörðun dómstólasýslunnar. Embættin voru auglýst laus til umsóknar 15. júlí 2022 í Lögbirtingablaði.

Eftirtalin sóttu um embættin tvö: Karl Gauti Hjaltason lögfræðingur, Karl Óttar Pétursson lögmaður, Sigurður Jónsson lögmaður, Sólveig Ingadóttir aðstoðarmaður héraðsdómara, Þorsteinn Magnússon framkvæmdastjóri óbyggðanefndar, Þórhallur Haukur Þorvaldsson lögmaður og Þuríður Árnadóttir lögfræðingur. Hinn 19. september 2022 dró Þuríður Árnadóttir umsókn sína til baka.

Samkvæmt 3. gr. reglna nr. 970/2020 um störf dómnefndar lætur dómsmálaráðherra staðreyna að umsækjendur uppfylli öll hin almennu hæfisskilyrði embættanna sem auglýst hafa verið laus til umsóknar. Niðurstaða ráðuneytis dómsmála var sú að umsækjendur uppfylltu allir þau skilyrði.

Umsögn dómnefndar fer hér á eftir.

2. Sjónarmið sem nefndin byggir mat sitt á

Samkvæmt 1. mgr. 12. gr. laga nr. 50/2016 skal dómnefnd láta ráðherra í té skriflega og rökstudda umsögn um umsækjendur um embætti dómara. Samkvæmt lögnum skal í umsögn dómnefndar tekin afstaða til þess hvaða umsækjandi sé hæfastur til að hljóta embættið, en heimilt er að setja tvo eða fleiri umsækjendur jafna.

Þágildandi lögum nr. 15/1998 um dómstóla var breytt með lögum nr. 45/2010. Í athugasemdum við þá málsgrein síðargreindu laganna, er varð að 2. mgr. 4. gr. a laga nr. 15/1998, sbr. nú 1. mgr. 12. gr. laga nr. 50/2016, segir m.a. svo: „Við mat á hæfni dómaraefna er til margra atriða að líta, svo sem starfsreynslu á sviði lögfræði, hvort heldur hún er á sviði dómstarfa, málflutnings, annarra lögmannsstarfa, fræðistarfa eða innan stjórnarsýslunnar, en almennt verður umsækjandi að hafa til að bera almenna og víðtæka lögfræðilega menntun og þekkingu. Rétt er einnig að líta til

aukastarfa umsækjanda, svo sem til setu í úrskurðarnefndum eða annarra skyldra starfa sem nýtast dómaraefni. Almennt verður að telja umsækjanda til tekna að hafa yfir að búa fjölbreyttri starfsreynslu, þótt meta verði það hverju sinni. Dómnefndinni er einnig rétt að líta til og að leita sérstaklega eftir umsögnum um störf umsækjanda og þess hvort hann sé skilvirkur í störfum sínum og vinnusamur, hvort hann hafi til að bera hæfni til að skilja aðalatriði frá aukaatriðum og setja álit sitt fram á skiljanlegan hátt, bæði munnlega og skriflega. Er í því skyni unnt að líta til fræðiritra, reynslu umsækjanda af málflutningi eða þeirra dóma sem umsækjandi kann að hafa samið. Umsækjandi um dómaraembætti verður enn fremur að geta átt góð samskipti við aðra.“

Í lok 1. mgr. 12. gr. laga nr. 50/2016 kemur fram að ráðherra setji að öðru leyti nánari reglur um störf dómnefndar. Dómsmálaráðherra hefur sett reglur nr. 970/2020 um störf dómnefndar sem fjallar um hæfni umsækjenda um dómaraembætti, en þær komu í stað eldri reglna um sama efni, nr. 620/2010. Í 4. gr. hinna nýju reglna er á sama hátt og í 4. gr. þeirra eldri fjallað um sjónarmið sem nefndin skal byggja mat sitt á. Þar segir m.a.: „Dómnefnd skal gæta þess við mat sitt að samræmis sé gætt þannig að jafnræði sé í heiðri haft. Niðurstaðan skal byggð á heildstæðu mati á grundvelli málefnalegra sjónarmiða og skal þar byggt á verðleikum umsækjenda með hliðsjón af menntun og reynslu, ráðvendni, hæfni og skilvirkni í starfi ... Við mat á menntun, starfsferli og fræðilegri þekkingu skal dómnefndin miða við að æskilegt sé að umsækjandi hafi fjölbreytta starfsreynslu á sviði lögfræðinnar, s.s. reynslu af dómstörfum, málflutningi eða öðrum lögmannsstörfum, störfum innan stjórn-sýslunnar eða fræðistörfum. Miðað skal við að umsækjandi hafi til að bera almenna og víðtæka lögfræðilega þekkingu og menntun. Þá skal litið til þess hvort umsækjandi hefur stundað framhaldsnám ... Dómnefnd ber einnig að líta til aukastarfa umsækjanda, svo sem til setu í úrskurðarnefndum eða annarra skyldra starfa sem nýtast dómaraefni. Loks er heimilt að líta til víðtækrar þátttöku í félagsstarfi ... Við mat á almennri starfshæfni skal litið til þess hvort umsækjandi hafi sýnt sjálfstæði, óhlutdrægni, frumkvæði og skilvirkni í starfi og hvort hann eigi auðvelt með að skilja aðalatriði frá aukaatriðum. Æskilegt er að hann hafi reynslu af stjórnun. Umsækjandi skal hafa góða þekkingu á íslensku máli og eiga auðvelt með að tjá sig í ræðu og riti ...

Mikilvægt er að umsækjandi hafi einkamála- og sakamálaréttarfar á valdi sínu og geti farið að fyrirmælum laga um samningu dóma og ritað þá á góðu máli. Hann verður að geta stjórnað þinghöldum af röggsemi og sanngirni og afgreitt þau mál sem honum eru fengin, bæði fljótt og af öryggi ... Umsækjandi þarf að eiga auðvelt með mannleg samskipti, bæði við samstarfsmenn og þá sem erindi eiga við hann. Gerð er krafa um að af umsækjanda fari gott orð bæði í fyrri störfum og utan starfa og að reglusemi hans sé í engu ábótavant.“

Í almennum athugasemdum við frumvarp það, er varð að lögum nr. 45/2010 um breytingu á lögum nr. 15/1998, er áréttað að í öðrum lögum sé einnig að finna ákvæði sem taka verður tillit til við skipun dómara, svo sem í stjórnslögum nr. 37/1993, lögum nr. 10/2008 um jafna stöðu og jafnan rétt kvenna og karla og lögum nr. 70/1996 um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins. Ennfremur er þar minnt á að í tilmælum ráðherranefndar Evrópuráðsins nr. R(94)12 frá 13. október 1994 um sjálfstæði, skilvirkni og hlutverk dómenda (On the Independence, Efficiency and Role of Judges) kemur fram að allar ákvarðanir um skipun og starfsframa dómara skuli byggðar á hlutlægum sjónarmiðum og byggjast á verðleikum, með hliðsjón af hæfi, ráðvendni, hæfni og skilvirkni í starfi.

Dómnefnd hefur áður fjallað um í umsögnum sínum hvaða merkingu beri að leggja í þau ummæli 4. gr. reglnanna „að æskilegt sé að umsækjandi hafi fjölbreytta starfsreynslu“ og tekið fram að þetta matsviðmið sé ekki einfalt í meðförum. Einnig að fjölbreytt starfsreynsla umsækjanda geti aukið lögfræðilega þekkingu hans, en slíkt sé þó ekki endilega raunin. Sú ályktun hefur verið dregin af athugasemdum með frumvarpinu, er varð að lögum nr. 45/2010, að megináhersla sé þar lögð á lögfræðilega þekkingu umsækjandans. Með fjölbreyttri starfsreynslu sé átt við fjölbreytileika starfa, sem umsækjendur hafa sinnt, en ekki síður hve verkefnin, sem þeir hafa fengist við, séu fjölbreytileg í þeim skilningi að þeir hafi reynslu af því að beita réttarreglum á ólíkum sviðum lögfræði. Þá skiptir lögfræðileg þekking umsækjanda ekki máli, ein og sér, þegar mat er lagt á hæfni hans til að gegna embætti dómara í samanburði við aðra umsækjendur, heldur er einnig nauðsynlegt, eftir því sem tók eru á, að meta færni hans til að nýta þá þekkingu við úrlausn dómsmála.

3. Um málsmeðferð dómnefndar

Við upphaf á meðferð máls þessa skipuðu eftirtaldir dómnefndina: Eiríkur Tómasson, formaður, Helga Melkorka Óttarsdóttir, Kristín Benediktsdóttir, Óskar Sigurðsson og Þorgeir Örlygsson. Hinn 23. ágúst 2022 varð sú breyting á skipan nefndarinnar að Reimar Pétursson tók sæti í henni í stað Óskars og fór með málið upp frá því ásamt þeim sem fyrir sátu í nefndinni. Umsækjendum var sent tölvubréf 9. ágúst 2022 þar sem óskað var eftir því að þeir gerðu athugasemdir við sérstakt hæfi framangreindra nefndarmanna teldu þeir einhverjar vanhæfisástæður fyrir hendi. Ekki komu fram athugasemdir við sérstakt hæfi þeirra.

Fyrsti fundur dómnefndar var haldinn 9. ágúst 2022. Samkvæmt 10. gr. reglna nr. 970/2020 reiknast sex vikna afgreiðslufrestur nefndarinnar frá þeim degi, en þar er jafnframt tekið fram að sá frestur geti þó orðið lengri ef sérstakar ástæður valda því, svo sem mikill fjöldi umsækjenda o.þ.h.

Í framangreindri auglýsingu frá 15. júlí 2022 var m.a. áskilið að fram kæmu í umsóknum um dómaraembættin upplýsingar um tvo fyrrverandi eða núverandi samstarfsmenn eða yfirmenn sem gætu veitt dómnefnd bæði munnlega og skriflega upplýsingar um störf og samstarfshæfni hlutaðeigandi umsækjanda. Á grundvelli 5. mgr. 5. gr. reglna nr. 970/2020 sendi dómnefnd spurningalista til þeirra sem umsækjendur höfðu gefið upp sem umsagnaraðila. Umsækjendunum var síðan veitt færi á að tjá sig um svör þeirra og hafði nefndin hliðsjón af þessum umsögnum við endanlegt mat sitt, svo sem nánar verður vikið að í kafla 5.1. hér á eftir.

Dómnefnd átti viðtöl við umsækjendur 30. ágúst 2022.

Samkvæmt 8. gr. reglna nr. 970/2020 voru umsækjendum send drög að umsögn dómnefndar með tölvubréfum 13. september 2022, þar sem þeim var gefinn kostur á að gera athugasemdir við þau til 19. sama mánaðar. Þess var sérstaklega farið á leit í bréfinu að fram kæmi svo fljótt sem kostur væri hvort umsækjendur hygðust gera athugasemdir og þær yrðu þá sendar sem fyrst. Athugasemdir bárust frá fjórum umsækjendum og urðu þær til þess að nokkrar breytingar voru gerðar á fyrirliggjandi umsögn, einkum á köflum 6 og 7, þ. á m. var niðurstöðu síðarnefnda kaflans og þar með ályktunarorðum umsagnarinnar breytt í einu atriði. Að auki var henni breytt vegna þess að einn af umsækjendum dró sem fyrr greinir umsókn sína til baka.

4. Almennar upplýsingar um umsækjendur

Hér á eftir verður gerð grein fyrir menntun og reynslu umsækjenda, en 5. kafli hefur að geyma mat dómnefndar á hæfni umsækjenda og viðmið á grundvelli þeirra meginsjónarmiða sem reifuð voru í 2. kafla. Upplýsingarnar í þessum köflum eru fyrst og fremst byggðar á umsóknum umsækjendanna. Ekki er greint frá öllu því, sem þeir hafa talið þar upp, heldur getið helstu starfa og viðfangsefna er þeir hafa sinnt, auk þess sem leitast hefur verið við að gæta samræmis þeirra á milli þegar gerð er grein fyrir þessum atriðum.

Karl Gauti Hjaltason er fæddur 31. maí 1959 og er því 63 ára. Hann lauk embættisprófi í lögfræði frá Háskóla Íslands í október 1989 og stjórnunarnámi fyrir stjórnendur lögreglu á árinu 2007. Þá hefur hann sótt námskeið í lögfræði. Hann öðlaðist málflutningsréttindi sem héraðsdómslögmaður árið 1996. Að loknu laganámi og til október 1990 starfaði umsækjandinn sem dómarafulltrúi hjá bæjarfógetanum í Keflavík, Grindavík og Njarðvík og sýslumanninum í Gullbringusýslu en frá þeim tíma til desember 1990 sem lögfræðingur hjá ríkisskattanefnd. Frá desember 1990 starfaði umsækjandinn sem dómarafulltrúi hjá bæjarfógetanum á Selfossi og sýslumanninum í Árnessýslu og frá júlí 1992 til júní 1998 sem fulltrúi hjá sýslumanninum á Selfossi. Umsækjandinn var skipaður í embætti sýslumanns og lögreglustjóra í Vestmannaeyjum í júlí 1998 og gegndi því embætti til júní 2014. Hann var skólastjóri Lögregluskóla ríkisins frá júlí 2014 fram til haustsins 2016 þegar skólinn var lagður niður. Árið 2017 tók umsækjandinn sæti á Alþingi og átti hann þar sæti til september 2021. Umsækjandinn var settur sýslumaður á Hólmavík hluta úr sumri 1996 og lögreglustjóri í Reykjavík, rannsóknarlögreglustjóri ríkisins og sýslumaður í Vestmannaeyjum til að rannsaka einstök sakamál og taka ákvörðun um einstök stjórnarsýslumál á árunum 1996-1998. Hann var formaður almannavarnanefndar Vestmannaeyja á árunum 1998-2014 og formaður yfirkjörstjórnar Suðurlandskjördæmis (áður Suðurlandskjördæmi) 1998-2017. Í umsókn sinni greinir umsækjandinn frá einu ritverki um lögfræðilegt efni sem hann ritaði ásamt öðrum árið 2014 og hefur ritverkið verið endurskoðað og endurútfært í tvígang. Hann sat í tveimur starfshópum á vegum innanríkisráðuneytisins árin 2014 og 2015 sem skiluðu tveimur skýrslum til

ráðherra. Fyrri nefndin um tillögur að framtíðarskipan lögreglumenntunar á Íslandi og sú síðari um endurskoðun á lögreglunámi á Íslandi. Umsækjandinn sat í stjórn fræðslu- og starfsmenntunarsjóðs lögreglu í rúman áratug eða til 2014, í umhverfis- og samgöngunefnd Alþingis 2017-2021 og Þingvallanefnd 2017-2021. Hann hefur setið í Áfrýjunardómstól ÍSÍ (áður Íþróttadómstól ÍSÍ) frá árinu 1997. Umsækjandinn var stofnandi og formaður Karatefélags Þórshamars 1979-1985, formaður Karatesambands Íslands 1985-1998 og í stjórn íþróttafélagsins Gerplu 1983-1986. Hann sat í stjórn Ungmennasambands Kjalarnefings 1986-1988, í stjórn Taflfélags Vestmannaeyja 2003-2020, þar af formaður 2007-2013, og í stjórn Skáksambands Íslands 2006-2008. Umsækjandinn stofnaði Stjórnufræðifélag Vestmannaeyja 2012 og var formaður þess til ársins 2014.

Karl Óttar Pétursson er fæddur 25. nóvember 1971 og er því 50 ára. Hann lauk embættisprófi í lögfræði frá Háskóla Íslands í október 2002 og BA-prófi í sagnfræði árið 1995 frá sama skóla með heimspeki sem aukafag. Þá lauk hann námi til löggildingar sem verðbréfamiðlari á árinu 2007 og hefur sótt önnur námskeið hér á landi og erlendis, svo sem um stjórnun. Hann öðlaðist málflutningsréttindi sem héraðsdómslögmaður árið 2004 og réttindi til málflutnings fyrir Hæstarétti 2011. Hann öðlaðist löggildingu sem fasteigna-, fyrirtækja- og skipasali 2015. Að loknu laganámi starfaði umsækjandinn sem aðstoðarmaður dómara við Héraðsdóm Vestfjarða frá október 2002 til mars 2004. Frá 2004-2007 starfaði hann sem lögmaður í lögfræðinnheimtu Kaupþings banka hf. og 2007-2008 var hann framkvæmdastjóri Viðja ehf., dótturfélags Kaupþings banka hf., auk þess að vera á sama tíma forstöðumaður og lögmaður í fullnustudeild Kaupþings. Frá 2008 – 2018 starfaði hann á lögfræðisviði Arion banka hf. sem forstöðumaður, lögmaður og staðgengill framkvæmdastjóra. Hann stýrði nokkrum deildum á lögfræðisviði sem m.a. báru ábyrgð á öllum dómsmálum bankans. Árin 2018-2020 var umsækjandinn bæjarstjóri Fjarðabyggðar og einnig hafnarstjóri sem og framkvæmdastjóri eignarhaldsfélagsins Hrauns ehf. en það er félag í eigu Fjarðabyggðar og heldur utan um fasteignir í eigu þess. Jafnframt var hann fulltrúi sveitarfélagsins í Almannavörnum Austurlands og sat í aðgerðastjórn almannavarna vegna COVID-19. Frá árinu 2021 hefur hann starfað sem lögmaður Félags grunnskólakennara. Hann var fulltrúi í Vatnasvæðanefnd 2

2019-2020, í stjórn Breiðdalsseturs ses. 2019-2020, varamaður í stjórn Sparisjóðs Austurlands hf. 2018-2020, varamaður í samráðsnefnd um fiskeldi 2019-2020, í stjórn SvAust-Almenningssamgöngur á Austurlandi ehf. 2019-2020 og í stjórn Fiskmarkaðar Austurlands ehf. 2019-2020. Árin 2010-2012 kenndi umsækjandinn réttarfar í Opna háskólanum í Reykjavík á námskeiðum til undirbúnings löggildingar sem verðbréfa-miðlari Hann sat í stjórn starfsmannafélags Kaupþings banka hf./Arion banka hf. 2008-2010 og er framkvæmdastjóri og annar eigenda Millifótakonfekts ehf. sem á og skipuleggur tónlistarhátíðina Eistnaflug. Þá getur hann þess að hann hafi setið í stjórnnum fyrirtækja í eigu Arion banka hf.

Sigurður Jónsson er fæddur 13. febrúar 1956 og er því 66 ára. Hann lauk embættisprófi í lögfræði frá Háskóla Íslands í júní 1983. Hann hefur sótt ýmis námskeið í lögfræði. Hann öðlaðist réttindi til málflutnings fyrir héraðsdómi á árinu 1989 og réttindi til málflutnings fyrir Hæstarétti 1997. Þá öðlaðist hann fasteigna-söluréttindi árið 1991. Að loknu lagaprófi hóf hann störf sem dómarafulltrúi og fulltrúi sýslumannsins á Akureyri og starfaði þar fram til ársins 1986 er hann hóf störf sem dómarafulltrú hjá embætti sýslumannsins á Selfossi og starfaði þar fram til ársins 1988. Á árinu 1987 var hann settur sýslumaður í Strandasýslu í sem næst einn og hálfan mánuð og árin 1988-1989 var hann starfsmannastjóri Sláturfélags Suðurlands á Selfossi. Á árunum 1989-1991 var hann aðstoðarmaður dóms- og kirkjumálaráðherra en að því loknu hóf hann rekstur eigin lögmannsstofu auk fasteignasölu fram til ársins 2002. Frá 2002 til 2007 annaðist hann rekstur eigin lögmannsstofu og fasteignasölu í Vestmannaeyjum. Frá 2007 til 2012 annaðist hann rekstur eigin lögmannsstofu á Selfossi en starfar nú sem lögmaður á lögmannsstofu sem hann stofnaði ásamt öðrum sem er með starfsstöðvar á fleiri en einum stað. Umsækjandinn var formaður yfirúttektarnefndar Árnassýslu árin 1986-1993 og sat í mörgum nefndum á vegum Stjórnarráðs Íslands á árunum 1989-1991. Hann var nefndarmaður í kvörtunarnefnd Félags fasteignasala árin 2003-2008, stjórnarformaður Eyvindartungu ehf. árin 2001-2010, stjórnarformaður í Landssamtökum raforkubænda á Íslandi árin 2005-2010 og hefur verið stjórnarmaður Landssamtaka landeigenda á Íslandi frá árinu 2009. Árið 2018 tók hann sæti í tveimur nefndum samkvæmt 93. gr. laga nr. 15/1998 um

framkvæmd sveitarstjórnarkosninga. Hann hefur alloft verið dómkvaddur sem matsmaður, aðallega til að meta verðmæti fasteigna og gera arðskrár vegna veiði.

Sólveig Ingadóttir er fædd 16. október 1984 og er því 37 ára. Hún lauk BA-prófi og síðan meistaraprófi í lögfræði frá Háskóla Íslands í júní 2010. Hún öðlaðist réttindi til að vera héraðsdómslögmaður árið 2011 og réttindi til að starfa sem löggiltur fasteigna-, fyrirtækja- og skipasali árið 2015. Þá hefur hún sótt námskeið í lögfræði. Frá árinu 2010 hefur hún starfað sem aðstoðarmaður dómara við Héraðsdóm Suðurlands. Árið 2014 kenndi hún á námskeiði á vegum dómstólaráðs um meðferð sakamála fyrir aðstoðarmenn dómara og ólöglært starfsfólk dómstólanna. Hún sat í stjórn Félags löglærðra aðstoðarmanna dómara á tímabilunum 2011-2015, fyrst sem varaformaður og síðar sem formaður, og aftur í stjórn 2017-2018.

Þorsteinn Magnússon er fæddur 27. maí 1976 og er því 46 ára. Hann lauk embættisprófi í lögfræði frá Háskóla Íslands í febrúar 2008 og viðbótardiplóma í opinberri stjórnsýslu frá sama skóla í febrúar 2021. Hann öðlaðist réttindi til málflutnings fyrir héraðsdómi á árinu 2010. Að loknu embættisprófi 2008 starfaði hann sem lögfræðingur á skrifstofu óbyggðanefndar en haustið 2009 hóf hann störf sem lögfræðingur í fjármálaráðuneytinu. Hann starfaði sem fulltrúi og lögmaður á lögmannsstofu frá ágúst 2010 þar til hann varð framkvæmdastjóri óbyggðanefndar í desember 2012 og gegnir hann því starfi enn. Á árunum 2009-2013 hafði hann umsjón með verkefnum í eignarrétti við lagadeild Háskóla Íslands og árið 2019 var hann prófdómari vegna meistararitgerðar við sömu deild. Þá hafði hann á vormisseri 2022 umsjón með og annaðist kennslu í eignarétti við lagadeild Háskólans í Reykjavík. Hann getur í umsókn sinni um tvær greinar um lögfræðileg efni sem báðar eru ritrýndar og þrjá fyrirlestra sem hann hefur flutt á námskeiðum og fundum hérlendis. Umsækjandinn kom ásamt starfsmönnum forsætisráðuneytisins að því að semja drög að frumvarpi til laga um breytingu á lögum nr. 55/1998 um þjóðlendur. Hann var formaður starfshóps um víxlverkanir lífeyrisgreiðslna og varaformaður nefndar um endurskoðun almannatryggingakerfisins 2013-2014. Hann hefur verið varamaður formanns kærunefndar húsamála frá 2013 og átt sæti í óbyggðanefnd frá 2016. Þá var hann varamaður í úrskurðarnefnd almannatrygginga 2013-2015. Í apríl 2017 var hann kjörinn í Landsdóm til sex ára. Umsækjandinn var í stjórn Geðhjalpar í níu mánuði

árið 2012 og formaður öldungaráðs Frjálsíþróttasambands Íslands 2016-2018. Hann var varamaður í stjórn Íþróttafélags Reykjavíkur 2016-2017 og ritari hennar 2017-2018. Frá febrúar 2020 og þar til í júní 2022 var hann ritari stjórnar Skákfélags Selfoss og nágrennis og í september 2021 tók hann sæti í stjórn Fischersseturs á Selfossi. Einnig hefur hann verið formaður laganefndar Skáksambands Íslands frá 2020 og tók í maí 2021 sæti í stjórn sambandsins þar sem hann hafði áður verið varamaður.

Þórhallur Haukur Þorvaldsson er fæddur 7. október 1970 og er því 51 árs. Hann lauk embættisprófi í lögfræði frá Háskóla Íslands haustið 1999. Hann lagði stund á réttarsálfræði, útlendingarétt, Evrópurétt og sakamálaréttarfar við lagadeild Háskólans í Árósum frá september 2005 til ágúst 2006. Hann öðlaðist réttindi sem héraðsdómslögmaður á árinu 2004 og sem hæstaréttarlögmaður 2013. Þá hefur hann sótt ýmis námskeið í lögfræði. Að loknu lagaprófi starfaði hann sem löglærður fulltrúi sýslumannsins á Blönduósi til júní 2002 er hann tók við starfi fulltrúa sýslumannsins á Hvolsvelli. Á báðum þessum stöðum var hann staðgengill sýslumanns. Hann var jafnframt settur sýslumaður á Sauðárkróki og á Siglufirði frá 17. til 21. október 2001, á Blönduósi frá 21. janúar til 15. mars 2002 og í Vík í Mýrdal frá 13. júní til 8. júlí 2005. Á árinu 2006 hóf hann störf sem lögmaður á lögmannsstofu en frá 2010 hefur hann verið sjálfstætt starfandi lögmaður. Hann átti sæti í almannavarnanefnd Húnavatns-sýslna árin 1999-2002 og í almannavarnanefnd Rangárvallarsýslu 2002-2005. Hann hefur tvisvar verið skipaður í nefnd samkvæmt 93. gr. laga nr. 5/1998 um framkvæmd sveitarstjórnarkosninga. Þá var hann skipaður formaður landskiptanefndar samkvæmt 4. gr. landskiptalaga nr. 46/1941 haustið 2018. Frá árinu 2012 hefur umsækjandinn kennt á námskeiðum Lögmannafélags Íslands fyrir þá sem hyggjast afla sér réttinda til að verða héraðsdómslögmennt en kennslan hefur lotið að aðfarargerðum. Umsækjandinn hefur verið leiðbeinandi við ritun meistararitgerðar við lagadeild Háskólans í Reykjavík á sviði refsiréttar. Hann var varaformaður knattspyrnudeildar Ungmennafélagsins Hvatar á Blönduósi 2001 og 2002, sat í stjórn Knattspyrnufélags Rangæinga árin 2004 og 2005, var varaformaður aðalstjórnar knattspyrnufélagsins Þróttar í Reykjavík 2009-2011, meðstjórnandi sama félags árin 2013-2015, auk þess sem hann átti sæti í laganefnd félagsins árin 2015-2017.

5. Mat á hæfni umsækjenda

5.1. Almenn starfshæfni og andlegt atgerði

Í 2. mgr. 29. gr. laga nr. 50/2016 er í sjö töluliðum mælt fyrir um þau almennu hæfisskilyrði sem umsækjendur um embætti héraðsdómara þurfa að uppfylla til að skipa meggi þá í embættið. Meðal þessara skilyrða eru að umsækjandi sé svo á sig kominn andlega og líkamlega að hann geti gegnt embættinu, sbr. 3. tölul., hafi ekki sýnt af sér háttsemi, sem getur rýrt það traust sem dómara verða almennt að njóta, sbr. 5. tölul., hafi lokið embættisprófi eða grunnnámi ásamt meistaraprófi í lögum, sbr. 6. tölul. og kafla 5.2 hér á eftir, og teljist vera hæfur til að gegna embættinu í ljósi starfsferils síns og lögfræðilegrar þekkingar, sbr. 8. tölul. Eins og áður greinir hefur ráðherra samkvæmt 3. gr. reglna nr. 970/2020 látið staðreyna að umsækjendurnir uppfylli öll þessi hæfisskilyrði.

Í 3. tölulið 4. gr. reglnanna kemur fram að við mat á almennri starfshæfni skuli dómnefnd líta til þess hvort umsækjandi hafi sýnt sjálfstæði, óhlutdrægni, frumkvæði og skilvirkni í starfi og hvort hann eigi auðvelt með að skilja aðalatriði frá aukaatriðum. Þá segir einnig að umsækjandi skuli hafa góða þekkingu á íslensku máli og eiga auðvelt með að tjá sig í ræðu og riti. Ennfremur er tekið fram í 5. tölulið 4. gr. að umsækjandi þurfi að eiga auðvelt með mannleg samskipti, bæði við samstarfsmenn og þá sem erindi eiga við hann. Gerð sé krafa um að af umsækjanda fari gott orð, bæði í fyrri störfum og utan starfa og að reglusemi hans sé í engu ábótavant.

Svo sem áður greinir var m.a. áskilið í auglýsingu um dómaraembættin að fram kæmu í umsóknum upplýsingar um tvo fyrrverandi eða núverandi samstarfsmenn eða yfirmenn sem gætu veitt dómnefnd bæði munnlega og skriflega upplýsingar um störf og samstarfshæfni hlutaðeigandi umsækjanda. Þær umsagnir, sem nefndin aflaði hjá þessum umsagnaraðilum um störf umsækjenda og persónulega eiginleika þeirra, voru undantekningalaust jákvæðar í þeirra garð.

Af þessum umsögnum og athugunum nefndarinnar verður ráðið, eins og áður er fram komið, að allir umsækjendur uppfylli þær lágmarkskröfur sem gera verður til starfshæfni héraðsdómara samkvæmt 3. og 5. tölulið 4. gr. reglna nr. 970/2020.

5.2. Menntun og framhaldsmenntun

Karl Gauti Hjaltason lauk embættisprófi í lögfræði frá Háskóla Íslands árið 1989. Ennfremur hefur hann lokið stjórnunarnámi fyrir stjórnendur lögreglu sem haldið var í samstarfi Endurmenntunar HÍ og Lögregluskóla ríkisins 2006-2007.

Karl Óttar Pétursson lauk embættisprófi í lögfræði frá Háskóla Íslands árið 2002. Áður hafði hann lokið BA-prófi í sagnfræði og heimspeki frá sama skóla. Þá lauk hann námi til löggildingar sem verðbréfamiðlari 2007.

Sigurður Jónsson lauk embættisprófi í lögfræði frá Háskóla Íslands árið 1983.

Sólveig Ingadóttir lauk BA-prófi og síðan meistaraprófi í lögfræði frá Háskóla Íslands árið 2010.

Þorsteinn Magnússon lauk embættisprófi í lögfræði frá Háskóla Íslands árið 2008. Hann stundaði meistaránám í blaða- og fréttamennsku við sama skóla 2015 og lauk þaðan námi í opinberri stjórnsýslu með diplómagraðu 2021.

Þórhallur Haukur Þorvaldsson lauk embættisprófi í lögfræði frá Háskóla Íslands árið 1999. Hann lagði stund á réttarsálfræði, útlendingarétt, Evrópurétt og sakamálaréttarfar við lagadeild Háskólans í Árósum 2005-2006, án próftöku.

5.2.1. Menntun og framhaldsmenntun – samanburður

Að virtu því, sem að framan greinir, er það mat dómnefndar að **Karl Óttar** standi fremstur umsækjenda í þessum matsþætti. Hann hefur auk embættisprófs í lögum lokið BA-prófi í sagnfræði og heimspeki frá Háskóla Íslands. Jafnframt hefur hann lokið námi fyrir verðbréfamiðlara. Næst honum koma jafnt settir **Karl Gauti** og **Þorsteinn** sem hafa báðir að loknu embættisprófi lokið formlegu námi á háskólastigi. Þar á eftir fylgir **Þórhallur Haukur** sem lagt hefur stund á nám í lögfræði við erlendan háskóla án próftöku. Loks **Sigurður** og **Sólveig** sem ekki hafa lagt stund á frekara nám en setið eins og aðrir umsækjendur ýmis önnur stutt lögfræðinámskeið að loknu fullnaðarnámi í lögfræði með embættis- eða meistaraprófi.

5.3. *Reynsla af dómstörfum*

Karl Gauti Hjaltason starfaði sem dómarafulltrúi hjá bæjarfógetanum í Keflavík og víðar og sýslumanninum í Gullbringusýslu á árunum 1989-1990 og bæjarfógetanum á Selfossi og sýslumanninum í Árnassýslu 1990-1992.

Karl Óttar Pétursson var aðstoðarmaður héraðsdómara á árunum 2002-2004 eða í eitt og hálf ár.

Sigurður Jónsson starfaði sem dómarafulltrúi hjá bæjarfógetanum á Akureyri og sýslumanninum í Eyjafjarðarsýslu á árunum 1983-1986 og bæjarfógetanum á Selfossi og sýslumanninum í Árnassýslu 1986-1988. Einnig hefur hann margoft verið dómkvaddur sem matsmaður.

Sólveig Ingadóttir hefur verið aðstoðarmaður héraðsdómara frá árinu 2010 eða í rúm 12 ár.

Þorsteinn Magnússon hefur ekki reynslu af dómstörfum.

Þórhallur Haukur Þorvaldsson hefur ekki reynslu af dómstörfum.

5.3.1. *Reynsla af dómstörfum – samanburður*

Samkvæmt framansögðu hafa tveir umsækjenda reynslu af því að hafa verið aðstoðarmenn héraðsdómara og tveir fulltrúar dómara áður en skilið var á milli dómssvalds og umboðssvalds í héraði. Við mat á hæfni þeirra að því er þennan þátt varðar er litið til þessara starfa umsækjendanna þótt þar vegi eðli máls samkvæmt þyngst fyrstu starfsárin og hafi umtalsvert minna vægi en störf sjálfstætt starfandi dómara, ekki síst ef langt er um liðið síðan þau voru innt af hendi. Þá kemur reynsla af því að hafa verið dómkvaddur matsmaður til álita hér, enda þótt henni verði á engan hátt jafnað til reynslu af því að hafa fengist við dómstörf.

Með skírskotun til þessa stendur **Sólveig** ótvírætt fremst umsækjenda í þessum matsþætti þar sem hún hefur starfað sem aðstoðarmaður héraðsdómara í rúm 12 ár. Næstur henni kemur **Sigurður** og þá **Karl Gauti** og **Karl Óttar** en ekki verður gert upp á milli hæfni þeirra tveggja í þessum þætti mats. Þeir **Þorsteinn** og **Þórhallur Haukur** hafa sem fyrr segir ekki reynslu af dómstörfum.

5.4. *Reynsla af lögmanns- og málflutningsstörfum*

Karl Gauti Hjaltason öðlaðist réttindi sem héraðsdómslögmaður árið 1996. Á árunum 1992-2014 eða í um 22 ár flutti hann fjölda sakamála fyrir héraðsdómi, fyrst sem fulltrúi sýslumanns og frá 1998 sem lögreglustjóri. Þar var m.a. um að ræða mál þar sem hann hafði sjálfur gefið út ákærur og mál sem ríkissaksóknari hafði höfðað. Sakamálin voru því af margvíslegum toga og sum þeirra tiltölulega flókin úrlausnar.

Karl Óttar Pétursson öðlaðist réttindi til málflutnings fyrir héraðsdómi árið 2004 og fyrir Hæstarétti 2011. Á árunum 2004-2008 starfaði hann sem lögmaður hjá Kaupþingi banka hf. og 2008-2018 hjá Arion banka hf., samhliða öðrum störfum. Á þessum 14 árum flutti hann fjölmörg mál á afmörkuðum réttarsviðum fyrir bankana tvo, bæði í héraði og fyrir Hæstarétti. Frá árinu 2021 hefur hann starfað sem lögmaður Félags grunnskólakennara og flutt nokkur mál fyrir félagsmenn þess fyrir héraðsdómi og Félagsdómi meðfram öðrum störfum fyrir félagið.

Sigurður Jónsson öðlaðist réttindi til málflutnings fyrir héraðsdómi árið 1989 og fyrir Hæstarétti 1997. Hann hefur verið sjálfstætt starfandi lögmaður frá 1991 eða í um 31 ár. Á þeim tíma hefur hann flutt mikinn fjölda mála af flestum réttarsviðum á öllum dómstigum, jafnt einkamál sem sakamál.

Sólveig Ingadóttir öðlaðist réttindi til málflutnings fyrir héraðsdómi árið 2011, en hefur ekki reynslu af lögmanns- eða málflutningsstörfum.

Þorsteinn Magnússon öðlaðist réttindi til málflutnings fyrir héraðsdómi árið 2010 og starfaði sem lögmaður á lögmannsstofu til ársloka 2012. Lögmannsferill hans spannar því tæp tvö og hálf ár.

Þórhallur Haukur Þorvaldsson öðlaðist réttindi til málflutnings fyrir héraðsdómi árið 2004 og fyrir Hæstarétti 2013. Hann starfaði sem löglærður fulltrúi sýslumanns 1999-2006 þar sem hann var m.a. sækjandi í sakamálum. Frá þeim tíma starfaði hann sem lögmaður á lögmannstofu til ársins 2010, en eftir það hefur hann verið sjálfstætt starfandi lögmaður eða í nær 12 ár. Hann hefur flutt fjölmörg mál af flestum réttarsviðum á öllum dómstigum, jafnt einkamál sem sakamál.

5.4.1. *Reynsla af lögmanns- og málflutningsstörfum – samanburður*

Fimm umsækjendur hafa fengist í mislangan tíma við lögmanns- og málflutningsstörf. Við samanburð á hæfni þeirra vegna reynslu af þeim störfum er lítið til þess hve lengi þeir hafa starfað sem lögmennt, þ. á m. haft réttindi til flutnings mála fyrir æðri dómi, eða sem sækjendur í sakamálum, en hér sem endranær vega fyrstu árin í starfi þyngst. Einnig er horft til þess hvort umsækjendur hafi unnið sjálfstætt að lögmannsstörfum eða hvort þeir hafi gert það samhliða öðrum störfum, hversu mörg mál þeir hafi flutt og hvort störfin hafi verið fjölbreytileg þannig að þeir hafi fengist við mál á sem flestum réttarsviðum eða einungis á afmörkuðum sviðum. Jafnframt skiptir máli hvort þeir hafi flutt vandasöm mál fyrir dómi, ekki síst Hæstarétti og Landsrétti, svo og hvort önnur mál, sem þeir hafa fengist við sem lögmennt, hafi verið yfirgripsmikil og flókin úrlausnar. Reynsla af störfum umsækjenda á lögmannsstofum án þess að þeir hafi haft lögmannsréttindi vegur tiltölulega lítið í þessum þætti mats. Loks er höfð hliðsjón af því við mat á lögmanns- og málflutningsreynslu umsækjenda hvort störfin, sem um er að ræða, feli jafnframt í sér annars konar starfsreynslu sem fellur ýmist undir kafla 5.4. eða 5.7.

Samkvæmt öllu framansögðu stendur *Sigurður* fremstur umsækjenda í þessum matsþætti en hann hefur starfað óslitið sem sjálfstætt starfandi lögmaður og fengist við fjölþætt málflutningsstörf í um 31 ár. Næstur honum kemur *Þórhallur Haukur*, sem hefur starfað sem lögmaður í liðlega 16 ár, þar af verið í nær 12 ár sjálfstætt starfandi, og flutt fjölbreytt mál fyrir dómi, auk þess sem hann býr að nokkurra ára reynslu af flutningi sakamála sem fulltrúi sýslumanns. Þar á eftir fylgir *Karl Óttar*, þá *Karl Gauti* og síðan *Þorsteinn* en lögmanns- og málflutningsreynsla þess síðastnefnda er tiltölulega lítil í samanburði við reynslu þeirra fjögurra umsækjenda sem áður eru taldir. *Sólveig* hefur sem fyrr segir ekki fengist við lögmanns- eða málflutningsstörf.

5.5. *Reynsla af stjórnarsýslustörfum*

Hér á eftir verða rakin helstu stjórnarsýslustörf sem umsækjendur hafa haft með höndum.

Karl Gauti Hjaltason var fulltrúi bæjarfógeta og sýslumanna á árunum 1989-1998 eða alls í tæp níu ár, auk þess sem hann starfaði sem lögfræðingur hjá

ríkisskattstjóra um tveggja mánaða skeið á árinu 1990. Að því búnu gegndi hann embætti sýslumanns og lögreglustjóra í Vestmannaeyjum 1998-2014 og síðan skólastjóra Lögregluskóla ríkisins 2014-2016 eða samtals í rúm 18 ár. Hann var settur sýslumaður um skamman tíma 1996 og að auki settur til að gegna öðrum lögreglustjóra- og sýslumannsembættum við rannsókn eða úrlausn einstakra stjórnsýslumála á árunum 1996-1998. Þá var hann formaður yfirkjörstjórnar 1998-2017 og sat í Þingvallanefnd 2017-2021.

Karl Óttar Pétursson var bæjarstjóri Fjarðabyggðar og jafnframt hafnarstjóri sveitarfélagsins á árunum 2018-2020.

Sigurður Jónsson var fulltrúi bæjarfógeta og sýslumanns á árunum 1983-1986 og síðan sýslumannsfulltrúi 1986-1988. Hann var settur sýslumaður í einn og hálfan mánuð á árinu 1987. Þá var hann aðstoðarmaður dómsmálaráðherra um tveggja ára skeið 1989-1991 og sat í ýmsum nefndum á vegum Stjórnarráðsins í tengslum við það starf. Hann var formaður yfirúttektarnefndar 1986-1993. Þá átti hann sæti í nefndum til að úrskurða um gildi sveitarstjórnarkosninga í tveimur sveitarfélögum árið 2018.

Sólveig Ingadóttir hefur ekki fengist við störf sem falla undir þennan matsþátt.

Þorsteinn Magnússon starfaði sem lögfræðingur hjá óbyggðanefnd í liðlega eitt og hálf ár 2008-2009 og í fjármálaráðuneytinu í tæpt ár 2009-2010. Í árslok 2012 tók hann við starfi framkvæmdastjóra óbyggðanefndar og hefur gegnt því síðan eða í tæpt tíu ár. Jafnframt hefur hann átt sæti í nefndinni frá árinu 2016. Þá hefur hann verið varamaður formanns kærunefndar húsamála frá 2013 og varamaður í úrskurðarnefnd almennatrygginga 2013-2015 og tekið sæti í þeim báðum við úrlausn ágreiningsmála.

Þórhallur Haukur Þorvaldsson starfaði sem fulltrúi sýslumanns og staðgengill hans í um sjö ár 1999-2006. Hann var jafnframt settur sýslumaður í skamman tíma á árunum 2001, 2002 og 2005, samtals í um þrjú mánuði. Þá hefur hann tvisvar verið skipaður í nefnd til að úrskurða um gildi sveitarstjórnarkosninga og í eitt skipti formaður landskiptanefndar.

5.5.1. Reynsla af stjórnsýslustörfum – samanburður

Í þessum þætti hæfnismats hafa fimm umsækjendur greint frá störfum sem geta falið í sér reynslu af stjórnsýslustörfum. Í sumum tilvikum hafa þau viðfangsefni,

sem hér um ræðir, verið innt af hendi samhliða aðalstarfi og vega þar af leiðandi ekki eins þungt þegar hæfni á þessu sviði er metin. Við það mat skiptir ennfremur máli hvort störfin nýtist dómaraefni sérstaklega, sbr. 2. tölulið 4. gr. reglna nr. 970/2020, svo sem seta í úrskurðarnefndum eða vinna fyrir þær. Störf ákæranda eru í eðli sínu stjórnarsýslustörf, enda þótt taka verði tillit til þess að þau fela einnig í sér málflutning fyrir dómi sem fellur undir kafla 5.4. Þá verður á sama hátt að hafa hliðsjón af því að störf dómarafulltrúa fyrir aðskilnað dómsvalds og umboðsvalds í héraði voru þess eðlis að þau voru jöfnum höndum fólgin í dóm- og stjórnarsýslustörfum. Eins og endranær verður litið til framangreindra starfa og þeim gefið vægi eftir eðli sínu, umfangi og fjölbreytni. Jafnframt verður horft til lengdar starfstíma þar sem fyrstu árin vega þyngst, en einnig þess hversu langt er síðan störfin voru innt af hendi.

Að þessu öllu virtu standa *Karl Gauti* og *Þorsteinn* fremstir umsækjenda í þessum þætti mats. Sá fyrrnefndi á að baki rúmlega 18 ára reynslu sem forstöðumaður stjórnarsýslustofnana, lengstum sem sýslumaður og lögreglustjóri, auk þess að hafa fengist við margvísleg önnur stjórnarsýslustörf, en við mat á þessari reynslu hefur m.a. verið litið til þess að hluti af henni hefur þegar verið metinn í köflum 5.3. og 5.4. Sá síðarnefndi hefur í um tíu ár verið að aðalstarfi framkvæmdastjóri óbyggðanefndar og átt síðustu árin sæti í nefndinni þar sem hann hefur samið drög að niðurstöðum fjölmargra úrskurða hennar, auk þess sem hann hefur öðlast reynslu af störfum á öðrum stjórnarsýslusviðum. Ekki verður gert upp á milli hæfni þessara tveggja umsækjenda í þessum matsþætti. Þar á eftir fylgir *Þórhallur Haukur*, þá *Sigurður* og síðan *Karl Óttar*. *Sólveig* hefur sem fyrr segir ekki fengist við störf sem falla undir þennan kafla.

5.6. *Reynsla af fræðistörfum o.fl.*

5.6.1. *Kennsla á háskólastigi og önnur akademísk störf*

Karl Gauti Hjaltason hefur ekki kennt á háskólastigi, en sinnti kennslu í réttarfari og fleiri greinum lögfræði samhliða starfi sínu sem skólastjóri Lögregluskóla ríkisins, þ. á m. á framhaldsnámskeiðum skólans.

Karl Óttar Pétursson kenndi á árunum 2010-2012 réttarfar í Opna háskólanum í Reykjavík á námskeiðum til undirbúnings löggildingar sem verðbréfamiðlari.

Sigurður Jónsson hefur hvorki kennt á háskólastigi né fengist við önnur sambærileg störf.

Sólveig Ingadóttir kenndi á árinu 2014 sakamálaréttarfar á námskeiði á vegum dómstólaráðs sem ætlað var m.a. löglærðum aðstoðarmönnum dómara.

Þorsteinn Magnússon hafði á árunum 2009-2013 umsjón með verkefnum í eignarétti við lagadeild Háskóla Íslands og var 2019 prófdómari vegna meistara-ritgerðar við deildina. Þá hafði hann á vormisseri 2022 umsjón með og annaðist kennslu í eignarétti við lagadeild Háskólans í Reykjavík.

Þórhallur Haukur Þorvaldsson hefur frá árinu 2012 kennt reglur um aðfarargerðir á námskeiðum Lögmannafélags Íslands fyrir þá sem hyggjast afla sér réttinda til að verða héraðsdómslögmennt. Þá hefur hann verið leiðbeinandi við ritun meistara-ritgerðar við lagadeild Háskólans í Reykjavík.

5.6.1.1. Kennsla á háskólastigi og önnur akademísk störf – samanburður

Samkvæmt framansögðu stendur *Þorsteinn* fremstur á því sviði sem hér um ræðir. Næstur honum kemur *Þórhallur Haukur* og síðan jafnt settir *Karl Gauti* og *Karl Óttar* en starfsreynsla þess fyrrnefnda sem skólastjóri Lögregluskóla ríkisins á ekki hér undir, heldur kafla 5.5. og 5.7. Þar á eftir fylgir *Sólveig* en sem fyrr segir hefur *Sigurður* ekki fengist við kennslu á háskólastigi eða önnur akademísk störf.

5.6.2. Fræðibækur og -greinar o.fl.

Karl Gauti Hjaltason hefur ásamt öðrum samið eitt óritrýnt rit um lögfræðilegt efni. Hann greinir í umsókn sinni frá því að hann hafi haldið fjölda fyrirlestra, m.a. um málefni lögreglu.

Karl Óttar Pétursson tilgreinir hvorki í umsókn sinni greinar eftir sig um lögfræði né annað sem fellur hér undir.

Sigurður Jónsson tilgreinir hvorki í umsókn sinni greinar eftir sig um lögfræði né annað sem fellur hér undir.

Sólveig Ingadóttir tilgreinir hvorki í umsókn sinni greinar eftir sig um lögfræði né annað sem fellur hér undir.

Þorsteinn Magnússon hefur ritað tvær ritrýndar greinar um lögfræði. Einnig getur hann í umsókn sinni um þrjá fyrirlestra sem hann hefur haldið um lögfræðileg efni.

Þórhallur Haukur Þorvaldsson tilgreinir hvorki í umsókn sinni greinar eftir sig um lögfræði né annað sem fellur hér undir.

5.6.2.1. Fræðibækur og -greinar o.fl. – samanburður

Í þessum þætti er lagt mat á hæfni umsækjenda á grundvelli fræðiskrifa þeirra, fyrst og fremst fræðigreina, og annarra skrifa um lögfræðileg efni. Sumt efnið er ritrýnt, en annað ekki. Við matið er litið til gæða fræðiskrifa og jafnframt til fjölda, umfangs og fjölbreytni þeirra, auk þess sem horft er til þess hvort hlutaðeigandi umsækjandi hafi ritað efnið einn eða í samvinnu við aðra. Þá er loks höfð hliðsjón af fyrirlestrum, sem umsækjendur hafa flutt um lögfræðileg efni á ráðstefnum, fundum eða öðrum áþekktum vettvangi. Síðastnefndi þátturinn er þó tiltölulega léttvægur í samanburði við fræðiskrif.

Að þessu virtu stendur *Þorsteinn* ótvírætt fremstur umsækjenda í þessum þætti mats. Næstur honum kemur *Karl Gauti*. Aðrir umsækjendur hafa sem fyrr greinir ekki fengist við ritstörf eða annað sem fellur undir þennan matsþátt.

5.7. Reynsla af stjórnun

Karl Gauti Hjaltason var sýslumaður og lögreglustjóri á árunum 1998-2014. Hann var skólastjóri Lögregluskóla ríkisins 2014-2016. Þá var hann settur sýslumaður í skamman tíma 1996 og formaður yfirkjörstjórnar 1998-2017.

Karl Óttar Pétursson starfaði sem forstöðumaður deildar hjá Kaupþingi banka hf. á árunum 2004-2008, jafnframt því sem hann var um skeið framkvæmdastjóri einkahlutafélags á vegum bankans. Þegar bankinn féll tók hann við stjórn nokkurra deilda hjá Arion banka hf. og var að auki staðgengill eins af framkvæmdastjórum bankans 2008-2018. Hann var bæjarstjóri og um leið hafnarstjóri Fjarðabyggðar 2018-

2020, auk þess sem hann var framkvæmdastjóri einkahlutafélags í eigu sveitarfélagsins.

Sigurður Jónsson hefur stofnað og staðið fyrir rekstri þriggja lögmannsstofa frá árinu 1991. Hann var settur sýslumaður í einn og hálfan mánuð á árinu 1987 og starfsmannastjóri hjá einkafyrirtæki 1988-1989. Þá var hann formaður yfirúttektarnefndar 1986-1993, stjórnarformaður einkahlutafélags 2001-2010 og stjórnarformaður Landssamtaka raforkubænda á Íslandi 2005-2010.

Sólveig Ingaóttir sat á árunum 2011-2015 og 2017-2018 í stjórn Félags löglærðra aðstoðarmanna, ýmist sem formaður eða varaformaður.

Þorsteinn Magnússon hefur verið framkvæmdastjóri óbyggðanefndar frá því í árslok 2012. Þá hefur hann verið varamaður formanns í kærunefnd húsamála og tekið þar sæti í all mörgum málum.

Þórhallur Haukur Þorvaldsson var staðgengill sýslumanns á árunum 1999-2006 og jafnframt settur sýslumaður í um þrjá mánuði á þeim tíma. Hann stofnaði ásamt öðrum lögmannsstofu og sá um rekstur hennar 2010-2021 en hefur upp frá því rekið lögmannsstofu í félagi við aðra.

5.7.1. *Reynsla af stjórnun – samanburður*

Í þessum þætti kemur til skoðunar reynsla umsækjenda af margvíslegum viðfangsefnum sem eiga það öll sameiginlegt að hafa falið í sér stjórnun í einni eða annarri mynd. Við mat á hæfni umsækjenda er litið til þess í hverju slík störf hafa verið fólgin, þ. á m. hversu góður undirbúningur felst í þeim fyrir að inna af hendi þau stjórnunarstörf sem kynnu að koma í hlut héraðsdómara. Af því leiðir t.d. að starf forstöðumanns stjórnsýslustofnunar vegur hér þyngra en starf millistjórnanda hjá slíkri stofnun eða einkafyrirtæki. Sömuleiðis skiptir máli hve lengi umsækjendur hafa sinnt slíkum störfum þar sem fyrstu árin vega sem endranær mun þyngra en árin sem á eftir fara.

Að því virtu telst *Karl Gauti* standa fremstur umsækjenda í þessum matsþætti en hann hefur starfað í um 18 ár sem sýslumaður og skólastjóri Lögregluskólans auk þess að hafa reynslu af stjórnun á öðrum vettvangi. Næstur honum kemur *Þorsteinn*,

þá jafnt settir *Karl Óttar* og *Sigurður*, síðan *Þórhallur Haukur* og loks *Sólveig* sem býr að takmarkaðri stjórnunarreynslu.

5.8. Reynsla af öðrum störfum sem nýtast dómaraefni o.fl.

Hér á eftir verða rakin önnur störf og verkefni, sem umsækjendur hafa fengist við og nýtast myndu þeim í dómaraembætti að mati dómnefndar, enda hafi þeirra ekki áður verið getið, svo sem í köflum 5.5. og 5.7.

Karl Gauti Hjaltason var alþingismaður á árunum 2017-2021 og átti sæti í umhverfis- og samgöngunefnd þingsins. Hann sat í tveimur starfshópum á vegum innanríkisráðuneytisins 2014 og 2015, sem báðir skiluðu tillögum til ráðherra, sá fyrri um framtíðarskipan lögreglumenntunar og sá síðari um breytt innihald lögreglunáms. Þá var hann rúman áratug í stjórn fræðslu- og starfsmenntunarsjóðs lögreglu. Frá 1997 hefur hann átt sæti í Áfrýjunardómstóli (áður Íþróttadómstóli) Íþróttasambands Íslands. Ennfremur hefur hann setið í stjórnnum fjölmargra félaga og gegnt formennsku í sumum þeirra, þ. á m. var hann formaður Karatesambands Íslands 1985-1998, Taflfélags Vestmannaeyja 2007-2013 og Stjórnufræðifélags eyjanna 2012-2014.

Karl Óttar Pétursson sat á sínum tíma í stjórnnum nokkurra einkafyrirtækja í eigu Arion banka hf. og einnig ýmsum stjórnnum og nefndum fyrir hönd Fjarðabyggðar meðan hann var bæjarstjóri þar á árunum 2018-2020. Þá átti hann sæti í stjórn starfsmannafélags Kaupþings banka hf. / Arion banka hf. 2008-2010 og var framkvæmdastjóri árlegrar tónlistarhátíðar í Fjarðabyggð 2014-2018.

Sigurður Jónsson átti á árunum 2003-2008 sæti í kvörtunarnefnd Félags fasteignasala. Þá situr hann í stjórn Landssamtaka landeigenda á Íslandi.

Sólveig Ingadóttir greinir ekki í umsókn sinni frá neinu sem getur fallið hér undir og ekki hefur áður verið getið.

Þorsteinn Magnússon var á árunum 2013-2014 formaður starfshóps sem skipaður var af félags- og húsnaðismálaráðherra og hafði það hlutverk að greina víxlverkanir skerðinga á greiðslum Tryggingastofnunar ríkisins og lífeyrissjóða, en starfshópurinn skilaði ráðherra skýrslu um málið. Þá var hann á sama tíma varaformaður í nefnd á vegum sama ráðherra sem fékk það verkefni að endurskoða lög nr. 100/2007 um almannatryggingar og lög nr. 99/2007 um félagslega aðstoð.

Einnig kom hann að því, í starfi sínu sem framkvæmdastjóri óbyggðanefndar, að semja drög að frumvarpi til laga um breytingu á lögum nr. 58/1998 um þjóðlendur. Hann hefur gegnt ýmsum trúnaðarstörfum fyrir skákhreyfinguna, þ. á m. á hann nú sæti í stjórn Skáksambands Íslands og hefur um skeið verið formaður laganefndar sambandsins. Þá var hann í stjórn Geðhjálpur 2012 og formaður öldungaráðs Frjáls-íþróttasambands Íslands 2016-2018.

Þórhallur Haukur Þorvaldsson hefur sinnt ýmsum trúnaðarstörfum innan íþróttahreyfingarinnar, þ. á m. var hann varaformaður knattspyrnudeildar Ungmennafélagsins Hvatar á Blönduósi á árunum 2001-2002 og átti sæti í stjórn knattspyrnufélagsins Þróttar í Reykjavík 2009-2011, þá sem varaformaður, og 2013-2015, auk þess sem hann sat í laganefnd félagsins 2015-2017.

5.8.1. *Reynsla af öðrum störfum sem nýttast dómaraefni o.fl. – samanburður*

Eins og áður greinir koma einungis til álita við mat á hæfni umsækjenda í þessum þætti þau störf, sem ekki hafa verið felld undir aðra matsþætti, svo sem stjórnarsýslustörf eða stjórnun, enda geti þau að mati dómnefndar varpað ljósi á hæfni þeirra til að gegna embætti héraðsdómara. Ef um er að ræða aðalstarf umsækjanda hverju sinni vegur það eðli máls samkvæmt þyngra en aukastörf sem innt eru af hendi samhliða öðrum störfum.

Sé litið til starfa umsækjenda, sem falla hér undir, telst *Karl Gauti* standa fremstur umsækjenda á þessu sviði, fyrst og fremst vegna starfa sinna sem alþingismaður um fjögurra ára skeið. Næstur honum kemur *Þorsteinn*, þá *Karl Óttar* og þar á eftir jafnt settir *Sigurður* og *Þórhallur Haukur*. Sem fyrr segir hefur *Sólveig* ekki greint frá neinu í umsókn sinni sem fellur undir þennan þátt mats.

5.9. *Sérstök starfshæfni*

Í 4. tölulið 4. gr. reglna nr. 970/2020 segir m.a. að mikilvægt sé að umsækjandi hafi einkamála- og sakamálaréttarfar á valdi sínu. Einnig verði hann að geta stjórnað þinghöldum af röggsemi og sanngirni og afgangi þau mál, sem honum eru fengin, bæði fljótt og af öryggi.

5.9.1. *Að umsækjandi hafi einkamála- og sakamálaréttarfar á valdi sínu*

Hvað þennan þátt hæfnismats varðar hafa umsækjendur greint frá störfum sem geta fallið hér undir. Að mati dómnefndar skiptir einkum máli, þegar lagt er mat á hvort umsækjandi hafi einkamála- og sakamálaréttarfar á valdi sínu, hver sé reynsla hans af dóms- og málflytningisstörfum og hvert sé framlag hans í formi kennslu og fræðiskrifa á sviði réttarfars sem og aðkoma hans að samningu lagafrumvarpa á því sviði.

Það er álit dómnefndar að allir umsækjendur hafi með námi sínu og störfum öðlast nægilegt vald á réttarfarsreglum til að geta sinnt störfum héraðsdómara. Að því sögðu er það niðurstaða nefndarinnar að *Pórhallur Haukur Þorvaldsson* standi fremstur umsækjenda í þessum þætti hæfnismats en hann á að baki langa reynslu af flytningi mála á öllum dómstigum, auk þess sem hann hefur um árabil kennt fullnusturéttarfar á námskeiðum til öflunar réttinda til málflytninga fyrir héraðsdómi. Næstur honum kemur *Sigurður Jónsson* sem hefur mjög langa reynslu af því að flytja mál á öllum dómstigum. Á eftir þeim fylgja jafnt sett *Karl Óttar Pétursson* og *Sólveig Ingadóttir* og loks jafnt settir *Karl Gauti Hjaltason* og *Þorsteinn Magnússon*.

5.9.2. *Að umsækjandi geti stjórnað þinghöldum af röggsemi og sanngirni og afgreitt þau mál sem honum eru fengin bæði fljótt og af öryggi*

Dómnefnd telur að ályktun um þessi atriði verði einkum dregin af þeim störfum sem umsækjendur hafa gegnt á liðnum árum. Með tilliti til þeirra, svo og af því sem fram kom í viðtölum við umsækjendur, lítur nefndin svo á að þeir séu allir hæfir til að stjórna þinghöldum af röggsemi og sanngirni og muni afgreiða þau mál, sem þeim eru fengin, bæði skjótt og vel. Ekkert er fram komið sem gefur tilefni til að gera upp á milli þeirra að því er þetta varðar.

6. Færni umsækjenda til að semja dóma

Í 4. gr. reglna nr. 970/2020 er m.a. vísað til þess að umsækjandi um embætti dómara þurfi að hafa til að bera almenna og viðtæka lögfræðilega þekkingu og máli skipti hvort hann hafi sýnt sjálfstæði, óhlutdrægni, frumkvæði og skilvirkni í starfi, svo og hvort hann eigi auðvelt með að skilja aðalatriði frá aukaatriðum. Ennfremur að

hann geti farið að fyrirmælum laga um samningu dóma og ritað þá á góðu máli. Eftir því sem umsækjandi hefur tileinkað sér betur þessi atriði, þeim mun færari er hann um að kveða upp dóm eða úrskurð í dómsmáli. Dómsúrlausnir hans og stjórnsluúrskurðir sem og málflutningsskjöl á borð við greinargerðir geta auk annars veitt vísbendingar um hversu vel hann er að sér þegar kemur að því að beita þeim réttarheimildum og skýra þau lög sem við eiga hverju sinni. Af þeim verður ekki síður ályktað hversu auðvelt umsækjandinn á eða eftir atvikum ætti með að reifa í stuttu máli og um leið með fullnægjandi hætti málsatvik og ágreiningsefni dómsmáls og komast síðan að vel rökstuddri niðurstöðu um sönnunar- og lagaatriði, sbr. d- og f-liði 1. mgr. 114. gr. laga nr. 91/1991 um meðferð einkamála, sbr. og d-, f- og g-liði 2. mgr. 183. gr. laga nr. 88/2008 um meðferð sakamála.

Í dómum Hæstaréttar 19. desember 2017 í málum nr. 591/2017 og 592/2017 var m.a. fjallað um umsögn dómnefndar frá 19. maí 2017 um hæfni umsækjenda um 15 embætti landsréttardómara. Í dómunum fann Hæstiréttur að því að í umsögn sinni hafi nefndin ekki sérstaklega lagt mat á færni hvers og eins umsækjanda til að semja dóma. Síðan þessir dómur féllu hefur nefndin lagt æ meiri áherslu á það sjónarmið í mati sínu á hæfni umsækjenda að horfa ekki aðeins til lögfræðilegrar þekkingar þeirra og starfsreynslu, heldur ekki síður til færni þeirra til að nýta þá þekkingu og reynslu við úrlausn dómsmála.

Í samræmi við þetta hefur dómnefnd lagt sérstakt og rökstutt mat á færni hvers og eins umsækjendanna sex til að semja dóma. Ekki hefur þá aðeins verið horft til þeirra framlaga, sem fylgdu umsóknum þeirra, heldur einnig til annarra gagna, sem aðgengileg eru, svo sem heimilt er að gera skv. 3. mgr. 5. gr. reglna nr. 970/2020.

Vegna þess að starfsreynsla umsækjenda er ólík innbyrðis hefur dómnefnd þurft að beita mismunandi aðferðum við matið. Í tilviki eina umsækjandans, er starfað hefur nýlega sem aðstoðarmaður héraðsdómara, valdi nefndin til skoðunar tíu nýlegar dómsúrlausnir hennar í málum sem leyst hefur verið úr af Hæstarétti eða Landsrétti og þar sem reyndi á færni hennar til að beita kunnáttu á sem flestum réttarsviðum. Í kjölfarið var lagt rökstutt mat á hæfni hennar að þessu leyti á grundvelli þess hvernig dómarnir og úrskurðirnir væru úr garði gerðir, einkum hversu vel þeir væru rökstuddir, m.a. með hliðsjón af úrlausn sakarefnisins á æðri

dómstigum. Með áþekkingum hætti voru teknar til skoðunar tíu greinargerðir hjá hverjum þeirra þriggja umsækjenda sem starfað hafa sem lögmenn og flutt mál fyrir æðri dómi. Fyrir valinu urðu nýlegar greinargerðir, er lagðar hafa verið fram í málum sem þeir hafa flutt fyrir Hæstarétti eða eftir atvikum Landsrétti, og dregnar af þeim rökstuddar ályktanir um færni þeirra hvers um sig til að semja dóma. Þar sem tveir umsækjendanna hafa sinnt stjórnslustörfum í lengri tíma var á sama hátt farið yfir valda stjórnsluúrskurði og eftir atvikum önnur framlög þeirra sem aðgengileg eru eða þeir létu nefndinni í té. Eins og gert var í tilvikum annarra umsækjenda var færni hvers og eins þeirra til að semja dóma metin með rökstuddum hætti á grundvelli þessara framlaga þeirra.

Við framangreint mat var sjónum einkum beint að því hvernig umsækjendum hefur tekist að nýta þá lögfræðilegu þekkingu, sem þeir búa yfir, við að greina álitafninn sem um var að ræða og eftir atvikum að leysa úr þeim. Þegar borin er saman færni einstakra umsækjenda til að semja dóma var jafnframt litið til þess hversu fjölbreytileg lögfræðileg úrlausnarefni þeir hafa fengist við, sér í lagi hin síðari ár, og hversu flókin úrlausnar þau hafa verið. Að auki skiptir máli hvort þeir hafa sjálfir samið eða tekið þátt í að semja þær úrlausnir eða skjöl sem um er að ræða. Loks hefur verið höfð hliðsjón af öðrum skrifum umsækjenda um lögfræðileg efni.

Niðurstaða þessa mats dómnefndar er að *Þorsteinn Magnússon* væri, ef til kæmi, færastur af umsækjendum sex til að semja dóma. Því til stuðnings er sér í lagi vísað til stjórnsluúrskurða, sem hann hefur komið að því að semja og teknir voru til skoðunar samkvæmt framansögðu, en þeir bera vitni um að hann ætti auðvelt með að færa góð og gild lögfræðileg rök fyrir niðurstöðum í dómsmálum. Sama ályktun verður dregin af þeim fræðigreinum, sem hann hefur skrifað, sbr. kafla 5.6.2. Næstur honum í þessum hluta mats kemur að álitum nefndarinnar *Þórhallur Haukur Þorvaldsson* og þar á eftir fylgir *Karl Gauti Hjaltason*. Þessir þrjú umsækjendur standa framar öðrum umsækjendum að því er varðar færni til að semja dóma.

7. Niðurstaða dómnefndar

Verkefni dómnefndar skv. 1. mgr. 12. gr. laga nr. 50/2016 er að taka afstöðu til þess hverjir umsækjenda séu hæfastir, tveir eða fleiri, til að gegna þeim tveimur embættum héraðsdómara sem hér er fjallað um.

Að framan hefur verið fjallað sérstaklega um þau sjónarmið sem dómnefnd ber að líta til við störf sín skv. 4. gr. reglna nr. 970/2020. Sjónarmiðin hljóta eðli máls samkvæmt að hafa ólíkt vægi innbyrðis, en ekkert eitt þeirra getur ráðið úrslitum. Niðurstaða dómnefndar er byggð á heildstæðu og, eftir því sem kostur er, hlutlægu mati á verðleikum umsækjenda og skiptir þar mestu máli að þeir hafi til að bera almenna og víðtæka lögfræðilega menntun, þekkingu og færni. Við mat á því að hve miklu leyti starfsreynsla umsækjenda nýtist í störfum héraðsdómara skiptir mestu máli að þeir búi yfir staðgóðri reynslu af dómstörfum, lögmanns- og málflutningsstörfum og þeim stjórnáslustörfum sem lúta að úrlausn ágreiningsmála. Einnig hefur þýðingu hvort þau verkefni, sem umsækjendur hafa fengist við, séu fjölbreytileg, svo sem hvort þeir hafi reynslu af því að beita réttarreglum á ólíkum sviðum lögfræði. Þá vegur reynslan af fyrstu starfsárunum í hverju starfi að öðru jöfnu tiltölulega þyngst í þessu sambandi þannig að síður er ástæða til að gera upp á milli umsækjenda með langa starfsreynslu að baki. Þótt farsæl starfsreynsla gefi mikilsverðar vísbendingar um hæfni umsækjanda koma önnur atriði ekki síður til álita, þá einkum færni við lögfræðilega greiningu á álitamálum sem leysa þarf úr fyrir dómi.

Ef litið er til þeirra matsþátta, sem fjallað er um í köflum 5.2. – 5.9.1., þar sem reynsla af dómstörfum, reynsla af lögmanns- og málflutningsstörfum og reynsla af stjórnáslustörfum vega þyngst og hafa jafn mikið vægi, hver þáttur um sig, og matsþættirnir allir virtir í heild er það niðurstaða dómnefndar að *Karl Gauti Hjaltason* standi fremstur umsækjenda í þeim matshluta. Á eftir honum komi *Sigurður Jónsson* og *Þorsteinn Magnússon* og þar á eftir fylgi *Þórhallur Haukur Þorvaldsson*. Við matið er ekki aðeins litið til þess hve þau störf, sem umsækjendur hafa sinnt, eru fjölbreytt, heldur ekki síður hve verkefnin, er þeir hafa fengist við í sama starfi, eru margbreytileg.

Vegna þess að nefndin telur að ekki sé verulegur munur á fyrrgreindum fjórum umsækjendum, þegar á allt er litið, með tilliti til starfsreynslu, menntunar og annarra

þátta, sem fjallað er um í köflunum níu, skiptir enn meira máli en ella þegar lagt er mat á hæfni þeirra til að gegna dómaraembætti að horft sé til mats á færni þeirra til að nýta þá lögfræðipækkingu, sem þeir búa yfir, við að leysa úr dómsmálum á skipulegan og rökstuddan hátt. Eins og áður greinir er það mat nefndarinnar í 6. kafla að Þorsteinn standi fremstur umsækjenda í þeim matshluta. Næstur honum komi Þórhallur Haukur og á eftir honum fylgi Karl Gauti.

Með skírskotun til alls þess, sem áður greinir og fram hefur komið, m.a. í viðtölum við umsækjendur, er það niðurstaðan af heildstæðu mati dómnefndar á hæfni umsækjenda að *Þorsteinn Magnússon* sé hæfastur þeirra til að gegna embætti héraðsdómara.

Þorsteinn Magnússon hefur gegnt starfi framkvæmdastjóra óbyggðanefndar frá því í árslok 2012 eða í tæp tíu ár, en áður hafði hann starfað sem lögfræðingur hjá nefndinni á árunum 2008-2009. Samhliða starfi framkvæmdastjóra hefur hann átt sæti í óbyggðanefnd frá árinu 2016. Á þeim tíma, sem hann hefur starfað hjá nefndinni, hefur hann samið drög að niðurstöðuköflum í mörgum úrskurðum í þjóðlendumálum sem eru viðamiklir og álitafnir oft vandasöm úrlausnar. Af öðrum störfum má nefna að hann starfaði sem lögfræðingur í fjármálaráðuneytinu á árunum 2009-2010 og 2010-2012 var hann fulltrúi og síðar lögmaður á lögmannsstofu þar sem hann flutti m.a. mál fyrir héraðsdómi. Frá árinu 2013 hefur hann verið varamaður formanns kærunefndar húsamála og tekið þar sæti í mörgum málum. Hann hefur verið stundakennari í eignarétti við lagadeildir Háskóla Íslands og Háskólans í Reykjavík. Þá hefur hann nýverið skrifað tvær ritrýndar greinar um lögfræðileg efni, auk þess sem hann hefur flutt fyrirlestra um slík efni.

Með vísun til þess, sem að framan segir, er það ennfremur álit dómnefndar að næstir Þorsteini, að því er varðar hæfni til að gegna embætti héraðsdómara, séu *Karl Gauti Hjaltason* og *Þórhallur Haukur Þorvaldsson*. Verði ekki gert upp á milli hæfni þeirra tveggja.

Karl Gauti Hjaltason gegndi embætti sýslumanns og jafnframt lögreglustjóra í Vestmannaeyjum á árunum 1998-2014 eða í 16 ár. Í því starfi fékkst hann við margbreytileg stjórnsýslumál, þ. á m. flutti hann fjölmörg sakamál fyrir héraðsdómi er hann hafði höfðað sem lögreglustjóri, en einnig meiri háttar mál fyrir hönd

ríkissaksóknara. Hann var skólastjóri Lögregluskóla ríkisins 2014-2016 þar sem hann annaðist m.a. kennslu í réttarfari og fleiri greinum lögfræði. Árið 2017 var hann kjörinn alþingismaður og sat á Alþingi til 2021. Af öðrum störfum má nefna að hann starfaði sem fulltrúi hjá bæjarfógetanum í Keflavík á árunum 1989-1990 og sýslumanninum á Selfossi 1990-1998. Hann var formaður yfirkjörstjórnar Suðurkjördæmis (áður Suðurlandskjördæmis) 1998-2017. Frá árinu 1997 hefur hann setið í Áfrýjunardómstól Íþróttasambands Íslands (áður Íþróttadómstól ÍSÍ). Ennfremur er hann annar höfundarits sem fjallar um mat á vafaatkvæðum í almennum kosningum hér á landi.

Þórhallur Haukur Þorvaldsson öðlaðist réttindi til að flytja mál fyrir héraðsdómi árið 2004 og fyrir Hæstarétti 2013. Hann hefur starfað sem lögmaður frá árinu 2006, þar af verið sjálfstætt starfandi frá 2010. Á þessum tíma hefur hann flutt fjölda mála, bæði einkamál og sakamál, á öllum dómstigum á hinum ýmsu réttarsviðum. Af öðrum störfum má nefna að hann starfaði sem fulltrúi og staðgengill sýslumannsins á Blönduósi og Hvolsvelli á árunum 1999-2005 og var jafnframt á þeim tíma settur sýslumaður við fleiri en eitt embætti í alls um þriggja mánaða skeið. Einnig hefur hann átt sæti í nokkrum stjórnarsýslunefndum. Þá hefur hann stundað nám í lögfræði við Árósháskóla að loknu embættisprófi og frá 2012 sinnt kennslu í fullnusturéttarfari á námskeiðum til öflunar réttinda til málflutnings fyrir héraðsdómi.

Ályktarorð:

Með skírskotun til 1. mgr. 12. gr. laga nr. 50/2016 um dómstóla er það niðurstaða dómnefndar að Þorsteinn Magnússon sé hæfastur umsækjenda og Karl Gauti Hjaltason og Þórhallur Haukur Þorvaldsson næst hæfastir þeirra til að hljóta skipun í embætti héraðsdómara, sem munu hafa starfsstöð annars vegar hjá Héraðsdómi Reykjavíkur og hins vegar Héraðsdómi Reykjaness en sinna störfum við alla héraðsdómstólana eftir ákvörðun dómstólasýslunnar, sbr. auglýsingu 15. júlí 2022.

Reykjavík, 20. september 2022

Eiríkur Tómasson

Helga Melkorka Óttarsdóttir

Kristín Benediktsdóttir

Reimar Pétursson

Þorgeir Örlygsson